



RETOMBÉES ÉCONOMIQUES ET SOCIALES DU RÉGIME QUÉBÉCOIS D'ASSURANCE PARENTALE

B I L A N D E D I X A N N É E S D ' E X I S T E N C E



Léa a 10 ans
Le RQAP aussi

Québec 



**RETOMBÉES ÉCONOMIQUES
ET SOCIALES
DU RÉGIME QUÉBÉCOIS
D'ASSURANCE PARENTALE**



B I L A N D E D I X A N N É E S D ' E X I S T E N C E

CETTE PUBLICATION A ÉTÉ RÉALISÉE PAR :

CONSEIL DE GESTION DE L'ASSURANCE PARENTALE

1122 Grande Allée Ouest, 1^{er} étage, bureau 104

Québec (Québec) G1S 1E5

www.cgap.gouv.qc.ca

Sous la direction de : Sophie Beauchemin,

Conseil de gestion de l'assurance parentale

Révision linguistique : Claire Thivierge, Écritures Inc.

Pierre Sénéchal

Traduction : Claire Thivierge, Écritures Inc.

Essentiel plus

Conception graphique : Triade Marketing

Dépôt légal

Bibliothèque et Archives nationales du Québec, 2016

ISBN : 978-2-550-76686-5 (Imprimé)

ISBN : 987-2-550-76687-2 (En ligne)

© Gouvernement du Québec

Ce document est imprimé sur du papier contenant 100 % de fibres postconsommation.

AVANT-PROPOS

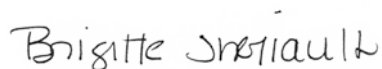
Le 1^{er} janvier 2006, le gouvernement du Québec instaurait le Régime québécois d'assurance parentale, le dernier des grands jalons de la politique familiale québécoise à avoir vu le jour.

Le Régime québécois d'assurance parentale, c'est plus de 1,2 million de parents qui ont bénéficié d'un remplacement de revenu pour demeurer auprès de leur enfant et près de 750 000 nouveau-nés qui ont pu profiter de la présence de leurs parents au cours de leur première année de vie. C'est aussi 16 milliards de dollars versés en prestations au cours de ces dix ans. Les chiffres parlent d'eux-mêmes; le Régime jouit d'une grande popularité auprès des nouveaux parents du Québec. La croissance continue du taux de participation au Régime qui atteint désormais 88 % en est une illustration, tout comme celle, particulièrement percutante, de la présence des pères québécois au Régime depuis son implantation, qui est passée de 69 % à 79 %.

Au terme de dix années d'existence, il nous est apparu nécessaire d'aller au-delà de ces chiffres et de chercher à mieux comprendre le Régime sous l'angle des déterminants de la participation des parents et sous l'angle de ses retombées sur les familles du Québec et sur les milieux de travail. C'est la raison pour laquelle le Conseil de gestion de l'assurance parentale s'est associé la collaboration d'une dizaine de chercheuses et chercheurs qui ont mis à sa disposition leurs résultats de recherche sur le Régime et qui, par le fait même, contribuent à améliorer l'état des connaissances en assurance parentale.

Bonne lecture à toutes et à tous

La présidente-directrice générale,



Brigitte Thériault

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos	
Table des matières	
Notes biographiques sur les auteures et auteurs	p-5
1. LE RÉGIME QUÉBÉCOIS D'ASSURANCE PARENTALE : LE FRUIT D'UNE LONGUE DÉMARCHÉ	p-9
1.1. Le rôle des mouvements sociaux dans l'instauration du Régime québécois d'assurance parentale <i>par Marie-Ève Giroux</i>	p-10
1.2. La naissance d'un régime : entre débats politiques et décisions juridiques <i>par Sophie Beauchemin</i>	p-14
2. ÉVOLUTION DU RÉGIME QUÉBÉCOIS D'ASSURANCE PARENTALE DE 2006 À 2016	p-17
2.1. Retour sur les principales modifications apportées au Régime québécois d'assurance parentale et sur leurs impacts sur les prestataires <i>par Ghislaine Gagnon et Shadi J. Wazen</i>	p-18
2.2. Le Régime québécois d'assurance parentale en quelques chiffres <i>par Claudia Giguère et Marie-Josée Dutil</i>	p-23
2.3. Il était une fois ... le financement du RQAP <i>par Marie-Josée Dutil et Claudia Giguère</i>	p-31
3. REVENU, TRAVAIL ET AUTRES CONSIDÉRATIONS ÉCONOMIQUES	p-39
3.1. Les effets du RQAP sur la fécondité, la situation économique des parents et les congés parentaux <i>par Guy Lacroix, Nicholas-James Clavet et Nicolas Corneau-Tremblay</i>	p-40
3.2. Le comportement des prestataires du RQAP <i>par Guy Lacroix, Nicholas-James Clavet et Nicolas Corneau-Tremblay</i>	p-46
3.3. Politiques du marché du travail, soutien aux soins parentaux et disparités sociales <i>par Sophie Mathieu, Lindsey McKay et Andrea Doucet</i>	p-55
3.4. Le RQAP : des innovations en milieu de travail, mais quelques résistances dans les organisations <i>par Diane-Gabrielle Tremblay</i>	p-66
4. LES POLITIQUES PUBLIQUES COMME AGENT DE CHANGEMENT SOCIAL : LE CAS DES RÉGIMES PARENTAUX	p-73
4.1. Les retombées sociales de la mise en place de régimes de congés parentaux : survol et regards critiques sur des recherches récentes <i>par Annick Vallières</i>	p-74
4.2. Quand papa reste lui aussi à la maison : congé de paternité, genre et parentalité <i>par Erin M. Rehel</i>	p-81
4.3. Les deux politiques de régimes parentaux du Canada : un argument en faveur du congé réservé aux pères <i>par Andrea Doucet et Lindsey McKay</i>	p-87
5. COUP D'ŒIL SUR LES TENDANCES INTERNATIONALES	p-99
5.1. Le Régime québécois d'assurance parentale et les autres régimes parentaux : comparaison internationale <i>par Marie-Josée Marquis</i>	p-100
5.2. Des régimes parentaux en constante évolution : quelques grandes tendances <i>par Marie-Josée Marquis</i>	p-103
6. CONCLUSION	p-107
6.1. Le Régime québécois d'assurance parentale : regard sur le chemin parcouru <i>par Sophie Beauchemin</i>	p-108

NOTES BIOGRAPHIQUES SUR LES AUTEURES ET AUTEURS

BEAUCHEMIN, SOPHIE

Politologue de formation, Sophie Beauchemin travaille pour l'Administration publique depuis 1997. Spécialisée en élaboration et suivi de politiques et programmes, elle a notamment œuvré au sein du ministère de l'Éducation, du Loisir et du Sport et au ministère de l'Emploi et de la Solidarité sociale. Elle agit à titre de responsable des communications et des activités de recherche au Conseil de gestion de l'assurance parentale depuis 2014.

CLAVET, NICHOLAS-JAMES

Nicholas-James Clavet est diplômé de l'Université Laval en économie et politique au baccalauréat et en économique à la maîtrise. Depuis l'hiver 2013, Nicholas-James est de retour aux études dans le programme de doctorat en économique de l'Université Laval. De plus, il a été professionnel de recherche au département d'économique de cette même université entre 2009 et 2013. Ses intérêts de recherche se situent principalement au niveau des politiques publiques et de l'économie du travail. Depuis quelques années, il a évalué sous plusieurs angles (offre de travail, revenu, finances publiques, bien-être) les effets de différentes politiques telles que la réduction de l'impôt provincial de 2008, la mise en œuvre d'un revenu minimum garanti, les modalités de financement public des services de garde d'enfants et maintenant le Régime québécois d'assurance parentale.

CORNEAU-TREMBLAY, NICOLAS

Nicolas Corneau-Tremblay est titulaire d'une maîtrise en économique de l'Université Laval. Il travaille depuis février 2016 comme professionnel de recherche au Centre hospitalier universitaire de Québec-Université Laval de même qu'au département d'économique de l'Université Laval. Il est également chargé de cours au département d'économique de l'Université Laval pour le cours de premier cycle *Économie de la santé* à l'automne 2016.

DOUCET, ANDREA

Andrea Doucet, PhD, est chercheuse à la Chaire de recherche du Canada sur l'égalité entre les sexes, le travail et les soins ainsi que professeure de sociologie et d'études féministes et de genre à l'Université Brock. Ses nombreuses publications portent sur l'égalité des genres dans le cadre du travail rémunéré et du travail lié aux soins, la paternité, la masculinité, les congés parentaux, l'incarnation et la réflexion de l'approche féministe dans la méthodologie, l'épistémologie et l'élaboration des connaissances. Son livre *Do Men Mother?* (2006) a remporté le Prix du livre John Porter de la Société canadienne de sociologie; une réédition de ce livre est prévue.

DUTIL, MARIE-JOSÉE

Marie-Josée Dutil est détentrice d'un baccalauréat en actuariat de l'Université Laval. Elle a débuté sa carrière en 2008 à la Commission administrative des régimes de retraite et d'assurances. Elle a joint le Conseil de gestion de l'assurance parentale en 2014 à titre de responsable des indicateurs de gestion et des statistiques, en plus d'assister l'actuaire en chef dans l'élaboration des évaluations actuarielles annuelles.

GAGNON, GHISLAINE

Avocate de formation, Ghislaine Gagnon est membre du Barreau du Québec depuis 1988. Elle détient une maîtrise en droit de l'Université Laval. Depuis 2001, elle travaille à la Direction des affaires juridiques du ministère du Travail, de l'Emploi et de la Solidarité sociale. Auparavant, elle a travaillé pour Québecor inc. (1992-2000) et Wilson & Lafleur Ltée (1986-1991).

GIGUÈRE, CLAUDIA

Claudia Giguère est fellow de l'Institut canadien des actuaires depuis 2007 et a travaillé comme actuaire pour de grands régimes publics du Québec. Elle débute sa carrière en 2002 dans une firme de consultation en retraite et avantages sociaux, puis se joint à la Commission administrative des régimes de retraite et d'assurances en 2008. Elle occupe depuis 2015 le poste d'actuaire en chef au Conseil de gestion de l'assurance parentale. À ce titre, elle est responsable de la politique de financement du Régime québécois d'assurance parentale et de la réalisation des évaluations actuarielles annuelles.

GIROUX, MARIE-ÈVE

Marie-Ève Giroux est titulaire d'une maîtrise en service social et d'un baccalauréat en sciences de la santé de l'Université Laval. Pour son mémoire de maîtrise, elle s'est intéressée à la participation des citoyens et citoyennes dans les coopératives de santé au Québec. Ses intérêts de recherche et d'intervention portent sur le développement local et régional, l'environnement, la coopération internationale et la participation citoyenne. Elle a acquis au cours des dix dernières années différentes expériences en recherche, organisation communautaire ainsi qu'en gestion d'organismes et de projets. Elle est présentement directrice d'un organisme œuvrant en environnement aux Îles-de-la-Madeleine.

LACROIX, GUY

Guy Lacroix est professeur titulaire et directeur du département d'économie de l'Université Laval. Il est également titulaire d'une chaire de recherche sur les impacts économiques des changements démographiques. Il est spécialisé dans les domaines de l'économie du travail, de l'économétrie appliquée et de l'économie de la santé. Ses travaux de recherche portent sur l'interaction des politiques de sécurité du revenu et des comportements des individus sur le marché du travail, de même que sur la mesure

de l'efficacité des politiques de réinsertion en emploi des individus défavorisés. Il collabore à de nombreuses équipes de recherche composées de médecins cliniciens, de médecins chercheurs et d'épidémiologistes. Ses travaux ont été publiés dans des revues prestigieuses telles *Journal of Political Economy*, *Journal of Health Economics*, *Journal of Public Economics*, *Economic Journal*, *Research in Labor Economics*, etc. Il a rédigé de nombreux rapports pour plusieurs ministères fédéraux et provinciaux incluant l'Agence du revenu du Canada, Emploi et développement social Canada, le ministère du Travail, de l'Emploi et de la Solidarité sociale du Québec, Emploi Québec, le ministère de l'Immigration et des Communautés culturelles du Québec, le ministère du Conseil exécutif du Québec, etc.

MARQUIS, MARIE-JOSÉE

Diplômée en sociologie de l'Université Laval, Marie-Josée Marquis travaille dans la fonction publique depuis six ans. Elle a joint le Conseil de gestion de l'assurance parentale à la fin de sa maîtrise en administration publique, concentration administration internationale, de l'ENAP en 2013. Elle a mis en place la veille stratégique qui est en activité aujourd'hui au sein du Conseil et s'occupe des dossiers reliés aux différents régimes de congés parentaux ailleurs dans le monde.

MATHIEU, SOPHIE

Sophie Mathieu est docteure en sociologie et chargée de cours à l'Université de Montréal. Sa thèse de doctorat, qui fut nommée pour l'obtention de la médaille du Sénat, portait sur le lien entre les inégalités de genre, la politique familiale et la fécondité au Québec depuis les années 60. Elle publie sur les questions de la division du travail et des soins entre les genres et sur les politiques familiales au Québec, au Canada et dans les pays développés.

McKAY, LINDSEY

Lindsey McKay, PhD, est postdoctorante spécialiste de la différenciation hommes-femmes dans les sphères du travail et des soins. Elle est aussi professeure adjointe au département de sociologie de l'Université Brock. Ses publications portent sur l'analyse comparative des politiques publiques et sur les relations sociales entourant les soins aux proches. Concernant particulièrement les prestations parentales, McKay collabore étroitement avec les chercheuses Doucet (PhD) et Mathieu (PhD) et, de façon indépendante, elle mène des travaux sur les dons et les greffes d'organes.

REHEL, ERIN M.

Erin Rehel est titulaire d'un doctorat en sociologie de l'Université Vanderbilt ainsi que d'un baccalauréat et d'une maîtrise de l'Université McGill. Elle travaille présentement à titre de consultante principale auprès du *Education Advisory Board*, la branche spécialisée en éducation du *Advisory Board Company*, établie à Washington DC. Dans le cadre de ce travail, elle mène des recherches sur la réussite scolaire, la promotion et la pérennité financière des établissements d'enseignement et le développement des enfants de la maternelle au secondaire.

TREMBLAY, DIANE-GABRIELLE

Diane-Gabrielle Tremblay est spécialiste en gestion des ressources humaines, en économie et en sociologie du travail. Elle a un doctorat en science économique de l'Université de Paris I Panthéon Sorbonne et un DEA de 3^e cycle en sociologie du travail. Elle est professeure à la TÉLUQ, Université du Québec, directrice de l'ARUC sur la gestion des âges et des temps sociaux (www.teluq.ca/aruc-gats), ainsi que titulaire de la Chaire de recherche sur les enjeux socio-organisationnels de l'économie du savoir (2002-2009, www.teluq.ca/chaireecosavoir). Elle est professeure invitée dans plusieurs universités internationales, en France, en Belgique et au Vietnam notamment.

VALLIÈRES, ANNICK

Doctorante en sociologie de l'Université de Montréal, Annick Vallières travaille sur les manières dont l'articulation des inégalités sociales façonne le vécu de l'allaitement maternel ou du non-allaitement. En parallèle de ses activités de recherche doctorale, elle a également œuvré à titre d'agente de recherche pour différents projets, notamment une étude réalisée en 2015 sur les problématiques liées à la diversité sexuelle au sein du campus de l'Université de Montréal.

WAZEN, SHADI J.

Avocat de formation, Shadi J. Wazen est membre du Barreau du Québec depuis 2002. Il détient une maîtrise en administration publique de l'ENAP. Depuis 2008, il travaille au Conseil de gestion de l'assurance parentale à titre d'avocat. Auparavant, Shadi J. Wazen a travaillé, de 1999 à 2002, en tant qu'assistant de recherche auprès de M^e Vincent Karim, professeur de droit civil à l'UQAM. Il a également travaillé au Protecteur du citoyen (2002-2003) et au ministère de l'Emploi et de la Solidarité sociale (2003-2008).